

Delibera n. 128 del 17/10/2018

APPALTO PER L’AFFIDAMENTO DI LAVORI DI MANUTENZIONE E RIQUALIFICAZIONE E SERVIZI VOLTI AL MANTENIMENTO DEL PATRIMONIO IMMOBILIARE GESTITO DA ACER PER IL PERIODO 2018 – 2022: PRESA ATTO SENTENZA CONSIGLIO DI STATO N. 5872/2018

#### IL CONSIGLIO

- Vista la delibera consiliare n. 54 del 14.06.2017 con la quale, fra l’altro, è stato disposto:
  - Di approvare il progetto definitivo/esecutivo dell’appalto di lavori di manutenzione e riqualificazione e servizi volti al mantenimento del patrimonio immobiliare gestito da A.C.E.R. Ravenna, sito nella provincia di Ravenna, per la durata di tre anni (2018-2020), rinnovabili per ulteriori due anni (2021-2022), per un importo complessivo di €uro 30.000.000,00;
  - Di approvare tutta la documentazione di gara;
  - Di dare atto che l’ammontare complessivo presunto dell’appalto, riferito all’intera durata di anni 5, ammonta a €uro 25.349.026,04 (oneri della manodopera e della sicurezza inclusi) oltre I.V.A., così ripartiti: - 15.989.621,83 per lavori; - 9.359.404,21 per servizi;
  - Di indire una procedura aperta per l’affidamento dell’appalto in oggetto ai sensi dell’art 60 del D.Lgs 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all’art. 95, comma 2, dello stesso D.Lgs. 50/2016;
  - Di autorizzare la pubblicazione del Bando e della documentazione di gara così come previsto dalla vigente normativa, fissando il termine ultimo per la presentazione delle offerte per il giorno 31.07.2017 alle ore 12.00;
- Vista la delibera consiliare n. 81 del 09.08.2017 con la quale, fra l’altro, è stata nominata, ai sensi dell’art. 77 del D.Lgs 50/2016, la Commissione giudicatrice per l’affidamento dell’appalto di lavori di manutenzione e riqualificazione e servizi volti al mantenimento del patrimonio immobiliare gestito da Acer per il periodo 2018 – 2022, così come di seguito riportato:
  - Presidente: Avv. Franco Fiorenza di Bologna, libero professionista;
  - Componente: Ing. Massimo Cazzola, dirigente di Acer Ferrara;
  - Componente: Geom. Carmine Severi, dipendente dell’ASP di Faenza;
  - Componente: Ing. Patrizia Barchi, dipendente dell’Unione della Romagna Faentina;
  - Componente: Geom. Aldo Carlini, dipendente interno
- Visto il Verbale della Commissione che in data 25 settembre 2017, constatata la particolare consistenza dei ribassi economici offerti, in particolare dalla Manelli Impresa, sottolineava: “La Commissione valutate le disposizioni in merito alla congruità dell’offerta e pur rilevando come il ribasso sui lavori appare particolarmente rilevante, anche in rapporto alle offerte degli altri concorrenti e quindi suscettibile di valutazione, rileva che ogni riferimento, nel codice degli appalti alla valutazione discrezionale (art. 97 comma 1 del Codice) è alla Stazione Appaltante e pertanto rimette a questa le

valutazioni in merito alla eventuale verifica dell'anomalia dell'offerta ed in particolare per quanto attiene al ribasso formulato dalla prima in graduatoria sui lavori”;

- Vista la delibera consiliare n. 103 del 06.10.2017 con la quale è stato dato mandato al RUP della gara in oggetto, Ing. Riccardo Gramantieri, di procedere all'accertamento del possesso dei requisiti di capacità tecnico – professionale dichiarati in gara dalla ditta Manelli Impresa S.r.l. avendo cura di effettuare tutte le comunicazioni necessarie alle imprese interessate;
- Vista la Relazione del RUP, Ing. Riccardo Gramantieri, a prot. n. 12202 del 31.10.2017, indirizzata al Presidente del Consiglio di Amministrazione, nella quale viene illustrato che si è proceduto a richiedere all'impresa Manelli la relativa documentazione comprovante tali requisiti, che tale documentazione è regolarmente pervenuta in Acer a prot. n. 11712 del 18.10.2017 e che, a seguito della istruttoria compiuta, evidenziata l'assenza di espliciti servizi, sia coerenti che incoerenti con l'appalto misto di servizi e lavori in oggetto, si propone alla Stazione Appaltante l'adozione di un provvedimento di esclusione della ditta Manelli Impresa per carenza di parte dei requisiti di capacità tecnico – professionale;
- Vista la delibera consiliare n. 125 del 08/11/2017 con la quale, fra l'altro, si è disposto l'esclusione dell'operatore primo classificato Manelli Impresa srl per carenza di requisiti di capacità tecnico – professionale, dalla gara di appalto per l'affidamento di lavori di manutenzione e riqualificazioni volti al mantenimento del patrimonio immobiliare gestito da Acer per il periodo 2018 -2022;
- Vista la delibera consiliare n. 126 del 08.11.2017 con la quale, fra l'altro, è stato disposto:
  - Di nominare il Gruppo di lavoro che procederà alla verifica della congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta nei confronti di tutte le imprese concorrenti per l'affidamento dell'appalto di lavori di manutenzione e riqualificazione e servizi volti al mantenimento del patrimonio immobiliare gestito da Acer per il periodo 2018 – 2022, così come di seguito riportato, fatto salvo l'ottenimento delle autorizzazioni dagli Enti di appartenenza come da premessa:
    - Ing. Riccardo Gramantieri - Responsabile del Procedimento;
    - Dott.ssa Claudia Balboni - Responsabile Appalti e contratti, procedimenti espropriativi e gestione del relativo contenzioso della Regione Emilia-Romagna - Servizio per la gestione finanziaria-amministrativa degli interventi e rapporti con gli Enti Locali;
    - Ing. Mario Cocchi – Dirigente dell'Area Tecnica Agraria del Consorzio della Bonifica Parmense di Parma;
    - Arch. Sandra Losi di Soliera (MO);
  - Di dare mandato al Responsabile del Procedimento di fissare i contenuti e le modalità operative per lo svolgimento delle attività oggetto della presente deliberazione avendo cura di voler fissare e rispettare tempi brevi e certi per la chiusura delle operazioni di analisi;
- Visto il ricorso presentato dall'operatore Manelli Impresa srl dinanzi al TAR Regionale per l'Emilia Romagna – Sede di Bologna - RG 937/2018 - notificato in data 07.12.2017, per l'annullamento della delibera del CdA n. 125 dell'08.11.2017 che ha escluso la Manelli dalla graduatoria di merito;

- Vista la sentenza n. 137/2018 emessa dal Tar Emilia TAR Emilia Romagna sezione di Bologna con la quale si rigetta il ricorso proposto dalla Ditta Manelli Impresa Srl avverso la propria esclusione per carenza dei requisiti tecnici;
- Vista la delibera di urgenza dal Presidente del CdA del 19.02.2018, con la quale, in attuazione della sentenza di merito n. 137/2018 emessa del TAR Emilia Romagna sezione di Bologna con la quale si rigetta il ricorso proposto dalla Ditta Manelli Impresa Srl avverso la propria esclusione per carenza dei requisiti tecnici – la Ditta Manelli veniva esclusa dalla procedura per l’affidamento dell’appalto di lavori di manutenzione e riqualificazione e servizi volti al mantenimento del patrimonio immobiliare gestito da Acer per il periodo 2018 – 2022;
- Vista la comunicazione del RUP pervenuta in data 23.02.2018, a prot. 2069, con la quale si richiede al CdA di volersi esprimere circa la opportunità e/o necessità - a seguito di esclusione deliberata di urgenza dal Presidente del CdA il 19.02.2018 - di espungere la Ditta Manelli dalla analisi in corso che sta effettuando il gruppo di lavoro nominato con delibera del CdA del 126 dell’8.11.2017 con mandato di “verificare la congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell’offerta nei confronti di tutte le imprese concorrenti” dando mandato al RUP di fissare i contenuti e le modalità operative per lo svolgimento delle attività oggetto della deliberazione;
- Vista la delibera del CDA n. 19 del 28/02/2018 con la quale è stato dato mandato al Responsabile del Procedimento, Ing. Riccardo Gramantieri, di procedere ed ultimare l’analisi delle offerte già in corso anche sulla Ditta Manelli senza che ciò valga in alcun modo a preconstituire diritti bensì al solo fine di ottimizzare tale attività di analisi mantenendo la coerenza dell’impianto metodologico inizialmente definito;
- Visto il ricorso in appello presentato dall’operatore Manelli Impresa srl RG 2021/2018 notificato in data 09/03/2018 per l’annullamento e la riforma, previa sospensione dell’efficacia della sentenza n. 137/2018 resa dalla I Sezione del Tribunale Amministrativo Regionale per l’Emilia Romagna – Sede di Bologna - con la quale si rigetta il ricorso proposto dalla Ditta Manelli Impresa Srl avverso la propria esclusione per carenza dei requisiti tecnici;
- Considerato:
  - Che il Consiglio di Stato ha emesso la sentenza n. 5872 dell’11/10/2018, con cui, definitivamente pronunciando sull’appello proposto dall’operatore Manelli Impresa srl contro la sentenza di merito n. 137/2018 del TAR Emilia Romagna sezione di Bologna, lo accoglie e per l’effetto annulla gli atti in esso impugnati;
  - Che detta sentenza nei fatti non determina la necessità di alcun provvedimento conseguente posto che la ditta Manelli era a tutti gli effetti parte del procedimento di verifica della congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell’offerta di tutte le imprese concorrenti da parte del gruppo di lavoro nominato con la delibera n. 126 del 08.11.2017 e come determinato dal CdA con delibera 19 del 28/02/2018;
- Dopo breve discussione;

- All'unanimità

DELIBERA

- Di prendere atto della Sentenza del Consiglio di Stato n. 5872 dell'11/10/2018;
- Di rinviare l'adozione di provvedimenti definitivi alla conclusione delle attività del RUP per la verifica della congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta.